

Územní opatření o stavební uzávěře Nýrsko

Zastupitelstvo městysu příslušné podle § 6 odst. 6 písm. c) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (dále jen stavební zákon), za použití § 97 a následujících stavebního zákona, dále § 17 vyhlášky č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního řízení, veřejnoprávní smlouvy a územního opatření, a § 171 a následujících zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění a dále v souladu s ustanovením § 326 odst. 5 zákona č. 283/2021 Sb., stavebního zákona

vydává

Územní opatření o stavební uzávěře Nýrsko

jako opatření obecné povahy č. 1/2024

schválené na jednání Zastupitelstva města Nýrsko konaném dne 16.12.2024 usnesením č. 12/116/2024.

Čl. 1

Vymezení území, pro které platí územní opatření o stavební uzávěře

- (1) Stavební uzávěra platí pro celé nezastavěné území města Nýrsko v katastrálních územích Blata, Bystřice nad Úhlavou, Hodousice, Nýrsko, Stará Láz, Stará Lhota a Zelená Lhota
- (2) Stavební uzávěra je vymezena v grafické příloze č. 1 v měřítku 1:5000. S ohledem na rozsah stavební uzávěry a množství dotčených pozemků není přehledné uvádět výčet jednotlivých pozemků.
- (3) Grafická příloha č. 1, která je nedílnou součástí této stavební uzávěry, je členěna v tomto rozsahu:
 - Blata, Hodousice, Starý Láz
 - Bystřice
 - Nýrsko
 - Stará Lhota
 - Zelená Lhota

Čl. 2

Rozsah a obsah omezení nebo zákazu stavební činnosti

- (1) V území vymezeném v článku 1. se zakazuje umístování a povolování veškerých nových staveb s funkčním využitím specifikovaným v bodě 2 tohoto článku, vyžadujících správní rozhodnutí, popř. obdobný správní úkon jako je územní souhlas, veřejnoprávní smlouva, ohlášení stavby, oznámení stavebního záměru s certifikátem autorizovaného inspektora vydávaný dle stavebního zákona.

- (2) Stavební uzávěrou se zakazuje stavební činnost směřující ke vzniku staveb a zařízení majících zásadní negativní vliv na krajinný ráz města Nýrska a jeho okolí, na dochované přírodní hodnoty a soudržnost obyvatel v území. Jedná se o stavby uvedené v § 18 odst. 5 stavebního zákona a to:
- stavby veřejné technické infrastruktury – výroby elektřiny z obnovitelných zdrojů s výjimkou vodních elektráren
 - zemědělské stavby:
 - jímky na silážní šťávy přesahující 100 m³
 - nádrže na digestát
 - stavby a zařízení pro těžbu nerostů s výjimkou prostoru vymezeného chráněného ložiskového území Petrovice nad Úhlavou č. 01600000
- (3) Stavební uzávěra se nevztahuje na zastavěné území a zastavitelné plochy vymezené v územním plánu Nýrsko (ve znění změn č. 1 – 4) a dále na stavby, pro které ke dni vydání tohoto územního opatření existuje pravomocné územní rozhodnutí, příp. řádně uzavřená veřejnoprávní smlouva nahrazující územní rozhodnutí, nebo stavební povolení, popř. na stavby, které v době vydání tohoto opatření jsou již realizovány. V území je povoleno v souladu s ust. § 97 odst. 2 stavebního zákona provádět udržovací práce.
- (4) Účelem této stavební uzávěry je ochrana nezastavěného území před takovou zástavbou, která by mohla být v rozporu s budoucí koncepcí tak, jak bude nově stanovena změnou č. 5 územního plánu Nýrsko.

Čl. 3

Podmínky vyplývající ze stanovisek dotčených orgánů

- (1) Dotčené orgány, které uplatnily svá stanoviska, požadují ze stavební uzávěry vyloučit území vymezeného chráněného ložiskového území. Požadavek je městem Nýrsko respektován.

Čl. 4

Doba trvání stavební uzávěry

- (1) Stavební uzávěra platí do doby nabytí účinnosti změny č. 5 územního plánu Nýrsko, o jejímž pořízení zkráceným postupem rozhodlo zastupitelstvo města Nýrsko, dle § 6 odst. 5 stavebního zákona, dne 3.6.2024 usnesením č. 93.2 v rámci schválení zprávy o uplatňování územního plánu Nýrsko. Maximální délka trvání stavební uzávěry činí 6 let od nabytí účinnosti.

Čl. 5

Výjimky ze zákazu a omezení

- (1) Zastupitelstvo města Nýrsko může v odůvodněných případech na základě žádosti povolit výjimku ze zákazu stavební činnosti podle článku 2 územního

opatření o stavební uzávěře, jestliže to neohrozí účel sledovaný stavební uzávěrou. Proti rozhodnutí o výjimce se nelze odvolat.

ODŮVODNĚNÍ

Věcné odůvodnění potřeby vydat stavební uzávěru

Územní opatření o stavební uzávěře je vydáváno v souladu s § 97 a následujícími stavebního zákona, s cílem chránit nezastavěné území obce před vznikem zástavby, která by byla v rozporu s připravovanou změnou koncepce ochrany nezastavěného území města, jejíž požadavek vyvstal ze schválené zprávy o uplatňování územního plánu Nýrsko. Součástí schválené zprávy o uplatňování územního plánu Nýrsko je i zadání změny územního plánu č. 5, ve které má zpracovatel změny územního plánu za úkol prověřit umístování staveb v nezastavěném území ve vztahu k platnému ustanovení § 18 odst. 5 stavebního zákona a dalším zákonům, zejména zákona č. 416/2009 o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury (liniový zákon). Zpráva o uplatňování územního plánu Nýrsko byla schválena zastupitelstvem města dne 3.6.2024.

Důvodem pro vydání tohoto územního opatření o stavební uzávěře je zajištění dočasné ochrany nezastavěného území, jako veřejného zájmu stanoveného v cílech a úkolech územního plánování. Neřízenou výstavbou staveb uvedených v článku 2 bodu 2 této stavební uzávěry může dojít k neúměrnému zásahu do krajinného rázu (např. narušením krajinné scény, pohledových horizontů, vedut sídel nebo jiných přírodních dominant, snížením hodnoty dálkových pruhledů, pohledových os apod.). Město Nýrsko se nachází v podhůří Šumavy – mezinárodně cenném přírodním prostředí, do jehož správního území zasahuje i CHKO Šumava. Celým územím protéká řeka Úhlava, která vytvořila širokou říční nivu (významný krajinný prvek ze zákona) s dochovanými lučními i lužními společenstvy rostlin a živočichů, která slouží jako území pro případné rozlivy při zvýšených průtocích.

Platný územní plán Nýrsko, ve znění změn č. 1 – 4 byl vydán za účinnosti stavebního zákona (rok 2006), který chránil nezastavěné území před nežádoucí zástavbou jak zemědělskými stavbami, tak před stavbami výroben elektrické energie. Pozdějšími novelami stavebního zákona bylo umožněno, podle § 18 odst. 5, v nezastavěném území umísťovat zemědělské stavby. Novelou zákona č. 416/2009 o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury (liniový zákon) z roku 2023 byla umožněna v nezastavěném území výstavba výroben elektrické energie z obnovitelných zdrojů, pokud je územní plán výslovně nevylučuje.

V posledních letech se na území města Nýrska objevil zájem těžit nerostné suroviny a zároveň se na území města nachází několik dalších ložisek nerostných surovin. Platný územní plán Nýrsko podrobněji neřeší způsob a podmínky dobývání jednotlivých nerostů. Změna č. 5 upraví podmínky, za jakých je možno nerostné suroviny dobývat a to zejména s ohledem na stav a kapacitu pozemních komunikací, efektivitě způsobu těžení a odvozu nerostů, ochraně přírodních hodnot území a vodních zdrojů, budoucí využití vytěžených ploch a celkového dopadu těžby na soudržnost obyvatel v území (hluk, prašnost, trasy odvozu suroviny, časové období těžby apod.). Dotčené orgány upozornily na vymezené chráněné ložiskové území č. 01600000 (CHLÚ) stanoveného pro ochranu výhradního ložiska šterkopísků a vyjádřily nesouhlas se stanovením stavební uzávěry v tomto chráněném ložiskovém území. Město Nýrsko souhlasí s vyjmutím chráněného ložiskového území ze stavební uzávěry pro stavby a zařízení

pro těžbu nerostů v rozsahu vymezeného CHLÚ, neboť dle § 16 horního zákona č. 44/1998 Sb. je uvedeno, že ochrana výhradního ložiska proti znemožnění nebo ztížení jeho dobývání se zajišťuje stanovením chráněného ložiskového území.

Zdůvodnění podmínek vyplývajících ze stanovisek dotčených orgánů

Obvodní báňský úřad pro území krajů plzeňského a jihočeského ze dne 28.6.2024 – nesouhlasí s vymezením stavební uzávěry na stavby a zařízení pro těžbu nerostů chráněného ložiskového území „Petrovice nad Úhlavou“ č. 01600000 stanoveného pro ochranu výhradního ložiska šterkopísků. Tento požadavek je v rozporu s § 16 a 18 horního zákona č. 44/1988 Sb.

Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) ze dne 13.6.2024, upravené stanovisko došlo 1.8.23024

MPO vyjádřilo souhlas s navrženou stavební uzávěrou za podmínky, že ze stavební uzávěry bude vyjmuto výhradní ložisko, dobývací prostor a chráněné ložiskové území. Městu Nýrsko nebylo známo, že by se na jeho správním území nacházel vymezený dobývací prostor a proto výzvou starosty města bylo požádáno o doplnění stanoviska. Upravené stanovisko ze dne 1.8.2024 zúžilo podmínku na vyjmutí výhradního ložiska a chráněného ložiskového území ze stavební uzávěry. Podle ustanovení § 30 odst. 1 horního zákona se výhradní ložiska musí využívat racionálně a rovněž podle § 13 odst. 1 zákona č. 62/1988 Sb. o geologických pracích.

Ministerstvo životního prostředí, odbor výkonu státní správy II (MŽP) ze dne 8.7.2024, upravené stanovisko došlo 23.7.2024

V původním stanovisku ze dne 8.7.2024 bylo uvedeno Ministerstvo s odkazem na § 15 odst. 2, věta poslední, horního zákona upozorňuje na skutečnost, že na části území k.ú. Bystřice nad Úhlavou je registrováno chráněné ložiskové území Petrovice nad Úhlavou (ID: 01600000), včetně těženého dobývacího prostoru šterkopísku Bystřice nad Úhlavou (viz příloha). Ministerstvo proto požaduje jak v textové části návrhu územního opatření o stavební uzávěře Nýrsko, tak i v grafické části vymezení území, část Bystřice nad Úhlavou, vymezit plochy těžby nerostů. K ostatním částem návrhu územního opatření o stavební uzávěře Nýrsko nemá ministerstvo z hlediska jím chráněných zájmů žádné požadavky ani námítky. Městu Nýrsko nebylo známo, že by se na jeho správním území nacházel vymezený a navíc těžený dobývací prostor a proto výzvou starosty města bylo požádáno o doplnění stanoviska. MŽP zaslalo doplněné stanovisko dne 23.7.2024 s úpravou, že Ministerstvo ve svém stanovisku upozornilo na skutečnost, že na části území k.ú. Bystřice nad Úhlavou je registrováno chráněné ložiskové území Petrovice nad Úhlavou (ID: 01600000), přičemž nedopatřením uvedlo, že se současně jedná o těžený dobývací prostor šterkopísku Bystřice nad Úhlavou. Ministerstvo toto své vyjádření upravuje v tom smyslu, že se jedná o doposud netěžený dobývací prostor.

Požadavek na vymezení plochy těžby nerostů jak v textové, tak i v grafické části návrhu územního opatření o stavební uzávěře Nýrsko, ministerstvo i nadále opírá o znění § 18 odst. 1 horního zákona, když má za to, že návrh územního opatření o stavební uzávěře Nýrsko nemůže omezit možnost zřídit v chráněném ložiskovém území (vyhlášeném dne 5. 6. 1989 rozhodnutím MŽP čj: 1134/460.2/89) stavby a zařízení souvisící s dobýváním ložiska.

Město Nýrsko upravilo návrh stavební uzávěry tak, aby bylo respektováno vymezené chráněné ložiskové území Petrovice nad Úhlavou (ID: 01600000) pro stavby a zařízení určené k těžbě nerostných surovin.

Ostatní dotčené orgány svá stanoviska ke stavební uzávěře neuplatnily.

Zdůvodnění doby trvání stavební uzávěry

Stavební uzávěra je vymezena po dobu trvání přípravy změny č. 5 územního plánu Nýrsko. Účinnost stavební uzávěry bude ukončena okamžikem nabytí účinnosti změny č. 5 územního plánu Nýrsko nebo rozhodnutím zastupitelstva o ukončení pořizování této změny. Maximální délka trvání této stavební uzávěry je 6 let od nabytí účinnosti.

Odůvodnění stanovení režimu výjimek ze zákazu stavební činnosti

Umožnění institutu výjimek ze stavební uzávěry vyplývá z ustanovení § 99 odst. 3 Stavebního zákona. Předpokládá se, že zastupitelstvo bude k případným žádostem o výjimky přistupovat konzistentně. Územní opatření nestanovuje podmínky pro udělení výjimek ze zákazu stavební činnosti v území. Stavební uzávěra jednoznačně definuje, jaké činnosti je v území možné vykonávat a zároveň definuje hodnoty, které se prozatímně snaží stavební uzávěrou chránit.

Vyhodnocení uplatněných připomínek

Žádné připomínky nebyly v rámci projednání uplatněny.

Rozhodnutí o uplatněných námitkách

Žádné námitky nebyly v rámci projednání uplatněny

Postup projednání

Zastupitelstvo města Nýrsko se usnesením č. 9/94/2024 ze dne 3.6.2024 za účinnosti zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) rozhodlo pořídit stavební uzávěru na vybrané druhy staveb. Návrh stavební uzávěry byl projednán s dotčenými orgány, přičemž své připomínky uplatnily Obvodní báňský úřad plzeňského a jihočeského kraje, Ministerstvo životního prostředí odbor správy II a Ministerstvo průmyslu a obchodu. Připomínky dotčených orgánů byly akceptovány. Následně byl návrh stavební uzávěry veřejně projednán v období od 16.9. – 17.10.2024. V rámci veřejného projednání nebyly uplatněny žádné námitky ani připomínky. Po veřejném projednání byl návrh stavební uzávěry předložen zastupitelstvu k vydání.

V průběhu pořizování stavební uzávěry nastala účinnost tzv. nového stavebního zákona č. 283/2021, který ve svém přechodném ustanovení, v § 326 odst. 5 ukládá dokončit proces pořízení stavební uzávěry podle dosavadních právních předpisů, bylo-li zahájeno její pořízení podle zákona č. 183/2006 Sb. Zároveň je ovšem potřeba zohlednit ustanovení § 123 odst. 3 zákona č. 283/2021 Sb. stavebního zákona, který stanovuje maximální délku stavební uzávěry na 6 let. Stavební uzávěra byla projednána dle zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu, za použití přechodných ustanovení § 334a odst.2 a 326 odst. 5 zákona č. 283/2021 Sb.

stavebního zákona a za použití ustanovení § 172 a 173 zákona č. 500/2004 Sb. správního řádu.

POUČENÍ

Proti tomuto opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek (ustanovení § 173 odst. 2 Správního řádu).

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky, kterou bude opatření obecné povahy oznámeno (ustanovení § 173 odst. 1 správního řádu).

Ing. Miloslav Rubáš v.r.
starosta

Mgr. Eva Denková v.r.
místostarostka

Vyvěšeno na úřední desku dne: **20 -12- 2024**

Sejmuto z úřední desky dne:

Opatření obecné povahy nabylo účinnosti dne: